

UNE RECHERCHE RÉGIONALE EN RÉSEAU DANS LE YORKSHIRE-HUMBERSIDE

John STILLWELL*

RÉSUMÉ Un observatoire régional de recherche a été monté dans la région de Yorkshire-Humberside pour fournir aux entreprises, aux investisseurs, aux consultants et aux décideurs politiques informations, études et conseils sur les structures et le développement socio-économiques de cette partie du Nord de l'Angleterre. L'article décrit certains aspects fondamentaux de cette initiative récente et illustre cette entreprise nouvelle de recherche régionale.

• DÉVELOPPEMENT • OBSERVATOIRE
• RECENSEMENT • RECHERCHE • YORKSHIRE-HUMBERSIDE

ABSTRACT A Regional Research Observatory has been established in Yorkshire and Humberside in order to provide information, research and advisory services about the socio-economic structure and development of this part of northern England to businesses, investors, consultants and policy makers. This article identifies some of the key features of this new initiative and illustrates the type of regional research activity recently undertaken.

• CENSUS • DEVELOPMENT • OBSERVATORY • RESEARCH • YORKSHIRE AND HUMBERSIDE

RESUMEN Acaba de crearse en Yorkshire-Humberside un observatorio regional de investigación para facilitar a las empresas, inversores, consultantes y decisores políticos informaciones, estudios y consejos sobre las estructuras y desarrollo socioeconómicos de dicha zona del norte de Inglaterra. El artículo describe algunos aspectos fundamentales de esta iniciativa reciente e ilustra este proyecto original de investigación regional.

• CENSO • DESARROLLO • INVESTIGACIÓN
• OBSERVATORIO • YORKSHIRE-HUMBERSIDE

Située entre les Pennines et le littoral britannique de la mer du Nord, la région de Yorkshire-Humberside se caractérise par la remarquable diversité de sa topographie, de ses paysages, de ses cultures et de ses activités économiques. Elle comprend quatre «régions» de niveau NUTS II de l'Union européenne. Le Humberside est une région maritime (12,5% du trafic britannique), le Yorkshire du Nord est rural; le Yorkshire de l'Ouest et le Yorkshire du Sud sont des régions d'industries traditionnelles dont l'économie a subi d'énormes changements par suite de la désindustrialisation et des restructurations de ces dernières décennies, mais qui gardent néanmoins la marque des industries de base autrefois dominantes: charbon, métallurgie, textile (fig. 1).

La reconversion des populations minières est actuellement l'un des enjeux principaux pour les responsables du développement régional, après l'annonce par le gouvernement des fermetures de mines. Alors que la politique d'aménagement régional est quasi inexistante, il existe un besoin évident de recherches qui

permettent d'analyser correctement les problèmes à l'échelle régionale, et de déboucher sur une aide efficace à la décision. Ces fonctions sont assurées par un organisme de création récente, l'Observatoire régional de recherche (*Regional Research Observatory — ReRO*), résultat d'une collaboration entre le monde des affaires, les autorités régionales et la communauté universitaire du Yorkshire-Humberside.

Structure et financement du *ReRO*

Le *ReRO* a été créé en 1990 conjointement par l'Institut de géographie de l'université de Leeds et le Département de gestion de l'environnement de la *Leeds Metropolitan University* (ex-*Polytechnic*, ou IUT, de Leeds). Trois ans plus tard, le *ReRO* a étendu son réseau et fait appel aux compétences des experts de ses «unités de recherche associées» basées dans huit des neuf universités de la région. Il fournit à présent de l'information de grande qualité, des services de recherche et de conseil à des clients des secteurs public et privé, incluant les ministères, les conseils de formation et d'entreprise, les autorités locales, banques et autres institutions. Le financement du *ReRO*, outre

* Université de Leeds, Grande-Bretagne.



1. Situation et limites du Yorkshire-Humberside

Légende: *NUTS II Regions (Counties)*, Régions de niveau NUTS II (Comtés) — *Districts*, Districts — *NUTS I Regions*, Régions de niveau NUTS I — *EC member states*, États membres de la communauté européenne

le mécénat, provient en partie des cotisations des unités de recherche associées et des abonnements à la *Regional Review*, le périodique publié par l'observatoire trois fois par an (fig. 2). Chaque numéro présente une série d'articles sur des questions régionales, ainsi que des mises à jour régulières de données statistiques utiles et de commentaires provenant de quatre sous-régions sur des sujets d'actualité. Les contrats de recherche sont cependant la principale source de financement de l'observatoire. En voici deux exemples.

la région occupe le bas du tableau dans la plupart des domaines;

- beaucoup d'emplois ont été perdus dans les industries extractives et la manufacture, tandis que les nouvelles restructurations industrielles vont entraîner encore plus de fermetures d'usines et de pertes d'emplois (fig. 3);



2. Couverture de la *Regional Review*

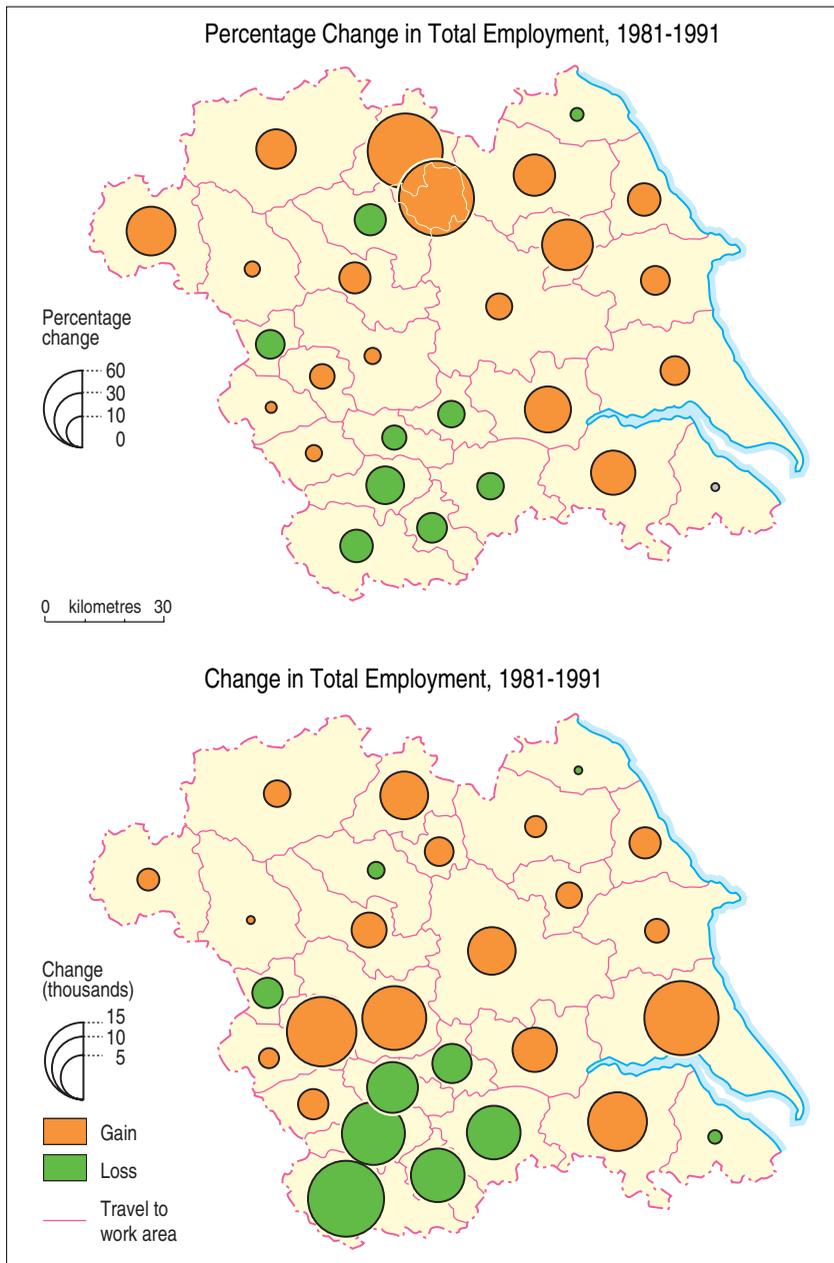
Bilan économique

À la demande de la Commission européenne, et en prévision de l'attribution des fonds structurels après 1993 au sein de la Communauté, des stratégies de développement régional ont été définies. En janvier 1993, l'observatoire a été chargé de produire le bilan économique devant servir de base au programme stratégique régional du Yorkshire-Humberside. La recherche visait prioritairement à définir les obstacles au développement de la région, qui vont des problèmes démographiques, économiques et sociaux à d'autres, physiques, infra-structurels et environnementaux.

L'étude a fait apparaître que:

- la restructuration de la population active de la région aura pour résultats, en 2001, une diminution sensible de la population active jeune et une augmentation significative de la population âgée;

• les performances économiques de la région sont un reflet fidèle du déclin de l'économie nationale de ces dernières années, et certains indicateurs économiques (PIB par habitant, chômage, salaires, prix de l'immobilier, croissance des entreprises, firmes étrangères) montrent que la région occupe le bas du tableau dans la plupart des domaines;



3. Variations de l'emploi dans les zones d'emploi entre 1981 et 1991: pourcentages et totaux

Légende: *Change in Total Employment*, Variation de l'emploi — *Percentage*, Pourcentage — (*thousands*), (en milliers) — *Gain*, Gain — *Loss*, Perte — *Travel to work area*, Bassin d'emploi.

Les pertes d'emplois en chiffres absolus, pour la période 1981-1991, ont été fortes dans les districts du Yorkshire du Sud. En valeur relative, les gains d'emplois les plus nets se trouvent dans certains des districts ruraux du Yorkshire du Nord.

- l'industrie dans la région est relativement pauvre en recherche et développement et les emplois de technologie avancée sont peu nombreux. Peu d'entreprises appartiennent à des réseaux technologiques, ce qui entraîne un manque de compétitivité sur les marchés européens;

les deux comtés de la région à la lumière des résultats du recensement de 1991: une analyse essentielle à un moment où se décide la répartition des terrains à bâtir dans le cadre des futurs plans de développement. Les principes suivants, sur lesquels étaient fondées les projections, ont été analysés:

- il manque une vue d'ensemble des spécialisations sectorielles au niveau régional et des secteurs prioritaires pour l'investissement, le commerce et les infrastructures;
- il existe peu de sources de capital-risque adapté aux PME;
- les résultats des entreprises sont affectés par les carences en qualifications dans des secteurs clés, ainsi que par le décalage entre les qualifications de type traditionnel et les besoins en technologies nouvelles;
- le taux élevé et la croissance continue du chômage pèsent lourdement sur les dépenses publiques dans de nombreux domaines; il existe en particulier des poches de pauvreté dans la plupart des grandes villes, ainsi que dans certaines zones rurales;
- le logement est de mauvaise qualité dans de nombreuses zones urbaines et l'extrême concentration d'immigrés dans certaines villes, a pour corollaire de forts taux de chômage;
- la surcharge de certaines sections d'autoroutes limite les capacités de transport, qui présentent aussi des lacunes à l'intérieur de la région;
- de vastes étendues de friches, de terrains abandonnés, pollués ou contaminés nécessitent une intervention urgente, et il demeure extrêmement difficile de mettre des terrains à la disposition des investisseurs sur place;
- les conflits d'intérêts entre tourisme et protection de l'environnement s'étendent et s'amplifient.

Bien que tous ces problèmes pèsent sur les performances régionales, tout n'est pas sombre, et le rapport souligne aussi les atouts devant permettre une croissance future.

L'étude sur le recensement

Le *ReRO* a été chargé en 1992 d'analyser les projections faites en 1989 pour les 9 districts métropolitains et

- comparaison des populations effectivement recensées en 1991 avec les projections faites en 1989 (et par conséquent évaluation de la population de 1989);

- bilan des tendances migratoires depuis 1981 (fig. 4), et élaboration de divers scénarios possibles de tendances jusqu'en 2006;

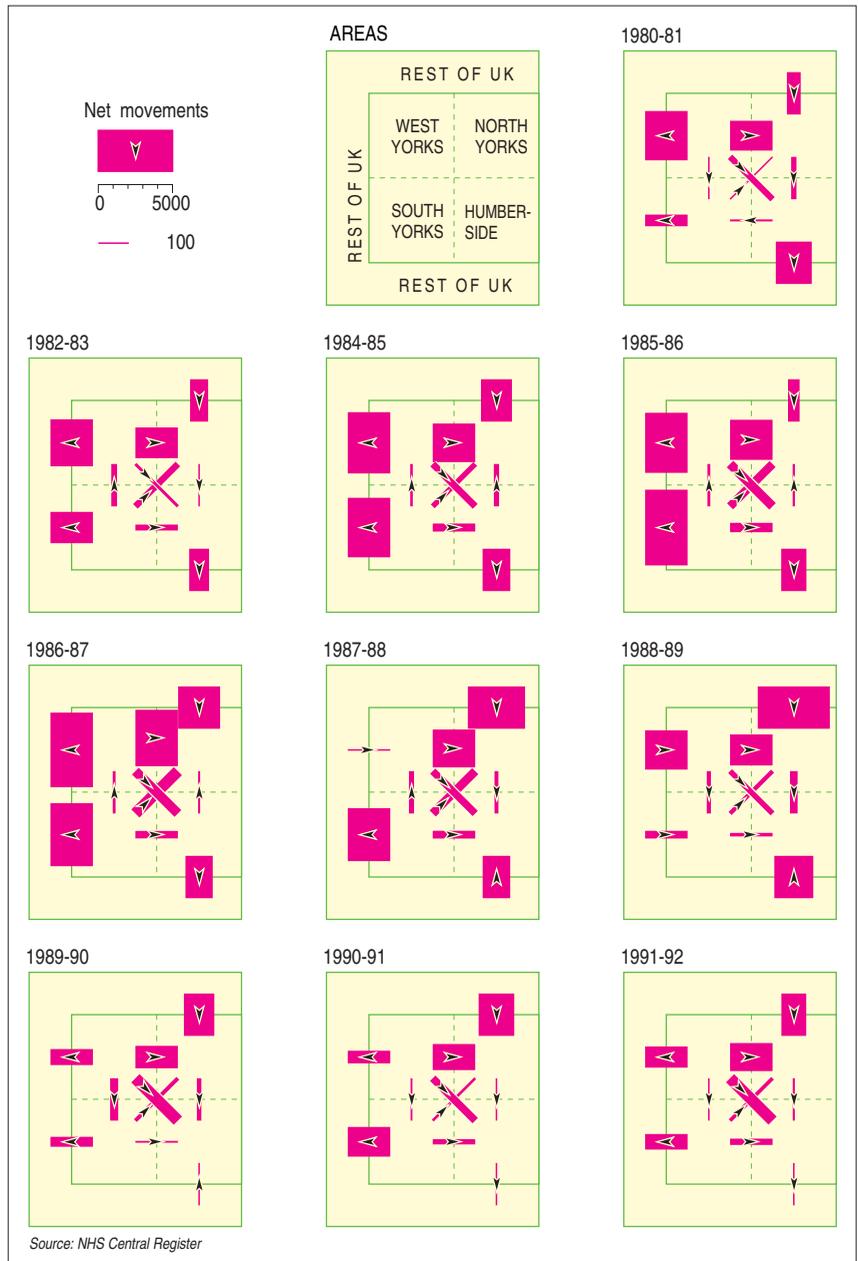
- examen des différences par âge et par sexe entre l'effondrement de l'institution du mariage, révélé par le recensement, et ce qui avait été projeté officiellement;

- examen des différences entre le statut des chefs de famille indiqué dans le recensement et celui supposé des projections.

Ces analyses soulignent l'importance du facteur migratoire dans l'évolution des populations locales, ainsi que le caractère instable des tendances dans certaines zones. Une autre tendance importante est la diminution spectaculaire du nombre des individus mariés et l'augmentation de celui des célibataires — mais les calculs sont compliqués du fait que, par exemple, le recensement considère un ménage de deux concubins comme deux célibataires, déformant ainsi les projections concernant les ménages. Les réajustements indiquent que la population de la région est supérieure aux chiffres des projections de 1989; mais, paradoxalement, le nombre des ménages, lui, est inférieur aux prévisions.

Les décideurs peuvent trouver parmi les universitaires des experts qui sont des auxiliaires précieux pour la planification et le développement. Il reste néanmoins à améliorer les conditions d'accès à cette expertise, et donc, pour la communauté universitaire, à mieux s'organiser. C'est ce qu'essaie de faire le *Regional Research Observatory* du Yorkshire-Humberside à travers son réseau interuniversitaire. Les résultats des projets de recherche ont été jusqu'à présent très positifs, et les délais toujours tenus. L'une des priorités futures est la création de bases de données, noyau d'un «pôle d'excellence régional»

fonctionnant comme centre d'information et d'étude. La cartographie assistée par ordinateur et les méthodes graphiques sont l'un des éléments essentiels à l'étude des changements, pour une aide à la décision effective et intelligente.



4. Modèles de migration entre les comtés du Yorkshire-Humberside et le reste du Royaume-Uni de 1980-81 à 1991-92

Légende: *Net movements*, Migrations — *Areas, Zones* — *Rest of UK*, Reste du Royaume-Uni — *West Yorks*, Yorkshire de l'Ouest — *North Yorks*, Yorkshire du Nord — *South Yorks*, Yorkshire du Sud.