MAPPE MONDE 86/2

La ceinture dorée des zones franches

Roger BRUNET

RESUME Les zones franches sont des lieux de dérogation, facilitant des trafics ou des fabrications moins avantageux ailleurs. Leur intérêt tient à leur exceptionnalité. La plupart d'entre elles se situent le long d'une « ceinture dorée » qui fait le tour du Monde par les isthmes traditionnels, proches des grands « centres » : Amérique centrale, Moyen Orient, Asie du Sud-Est. Mais les Centres eux-mêmes s'en servent aussi pour résoudre leurs problèmes locaux de reconversion, par la « dérégulation ».

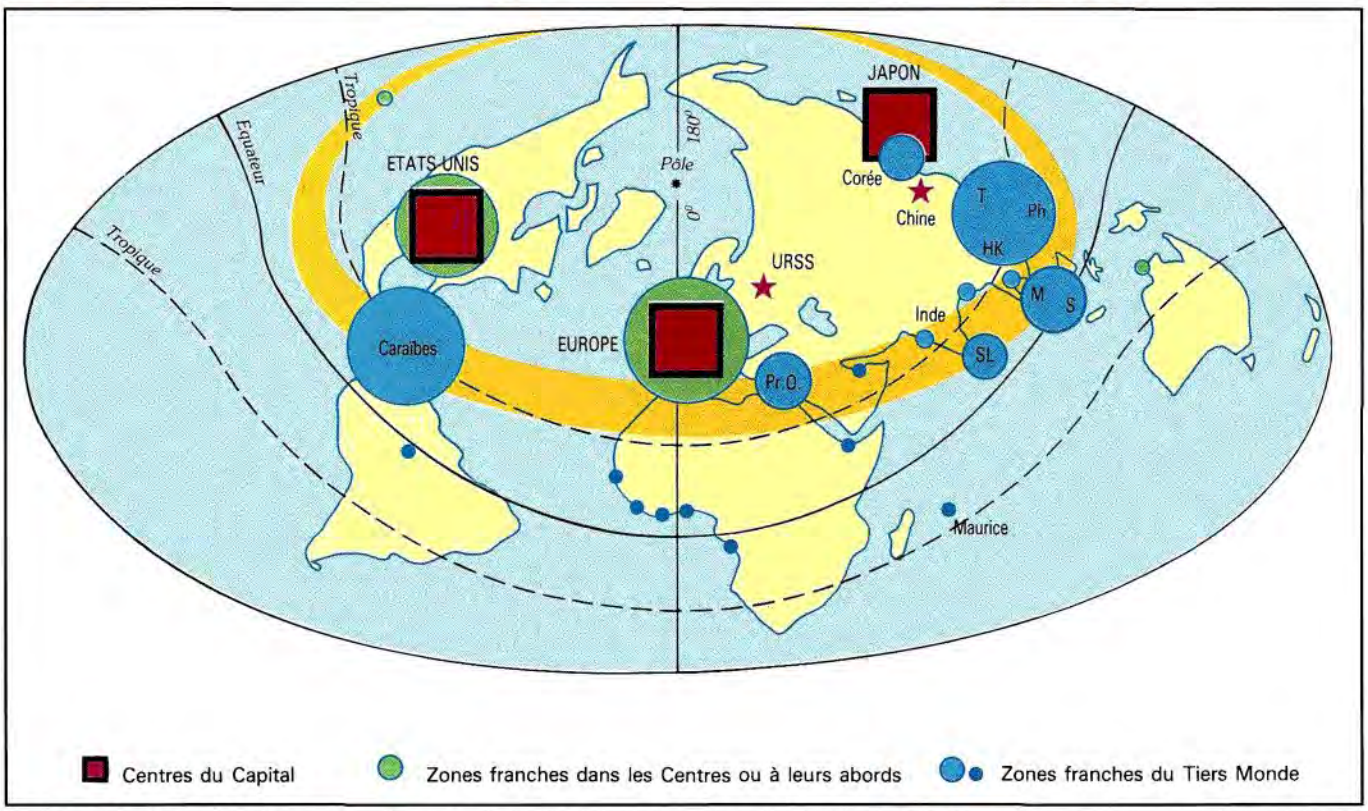
• « CENTRES » • COMMERCE • FISCALITE • INDUSTRIE • ZONES FRANCHES

ABSTRACT Free zones are derogation places which locally facilitate trade and manufacture. Their interest lives in that they are exceptions. Most of them are located along a « golden belt » circling the World across traditional isthmuses close to the big « centres » : Central America, Middle East, South East Asia. The Centres themselves use free zones to solve problems of industrial reorientations, through local « deregulation ».

• « CENTRES » • FREE ZONES • MANUFACTURE • REVENUE • TRADE

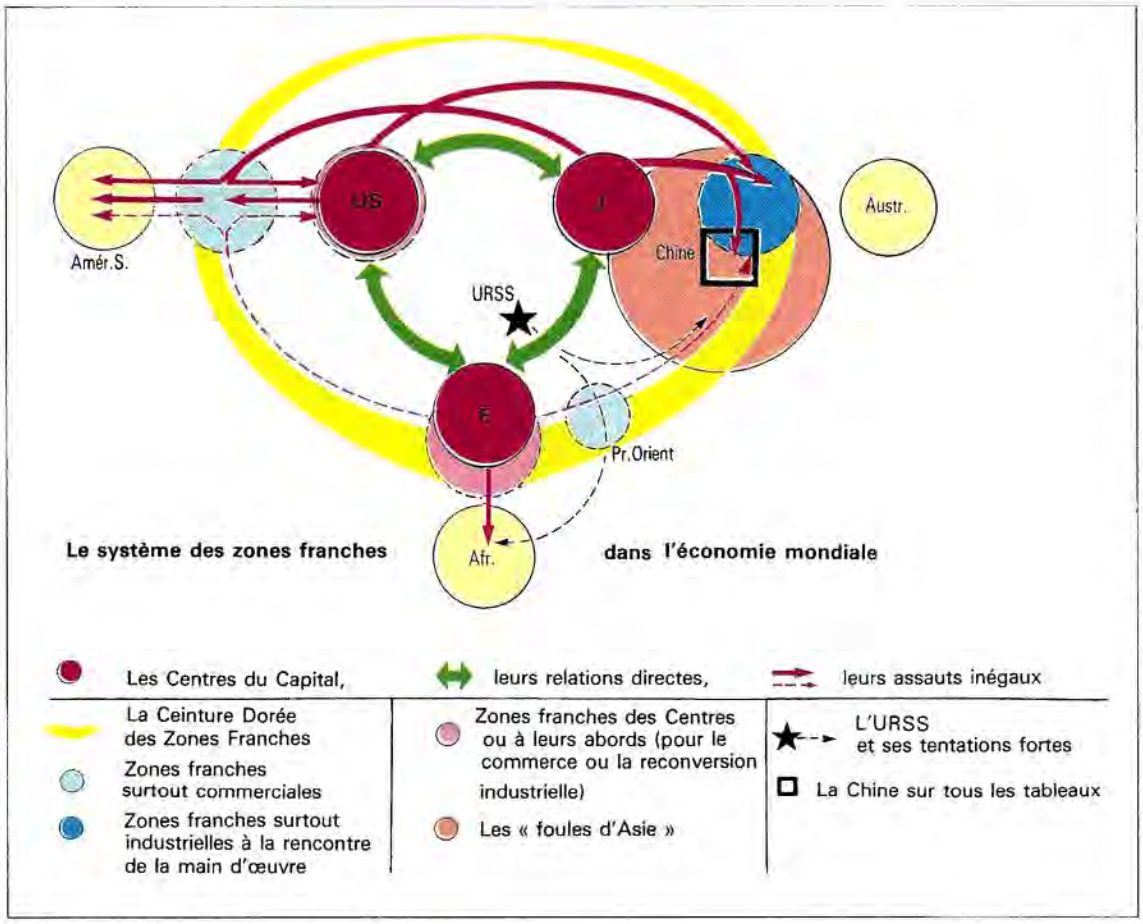
RESUMEN Las zonas francas aparecen como lugares de derogación, haciendo fácil tráficos o fabricaciones con menos ventajas en cualquier otra parte. Su interès procede de su carácter excepcional. La mayor parte de ellas se colocan a lo largo de una « faja dorada » alrededor del Mundo por los istmos tradicionales cerca de los grandes « centros » : America central, Oriente Medio, Asia del Sureste. Pero los mismos Centros se sirven de las zonas francas para solucionar sus problemas locales de reconversión, merced a la « deregulación ».

• « CENTROS » • COMERCIO • FISCALIDAD • MANUFACTURA • ZONAS FRANCAS



1. La ceinture dorée
The golden belt
La faja dorada

Sur cette projection du globe, les grands ensembles des zones franches forment une ceinture passant par les grands isthmes intercontinentaux, lieux de transfert privilégiés. Chaque grand « centre » de l'économie mondiale a le sien ; mais à l'hypertrophie de l'Asie du Sud-Est s'opposent les éparpillements du Moyen Orient et les balbutiements de la côte africaine. L'hémisphère sud n'a presque rien — l'Australie guigne l'isthme sud-asiatique.



Cette répartition correspond à un véritable modèle d'organisation de l'espace : les trois centres interconnectés avec leurs propres zones franches de « réhabilitation » ou reconversion (pas encore vraiment au Japon), et leurs dépendances « attaquées » par les isthmes à zones franches. La Chine est sur tous les tableaux. L'URSS cherche à s'insinuer dans le système par Inde et Moyen Orient interposés.

2. Le système des zones franches

The free zones system

El sistema de las zonas francas

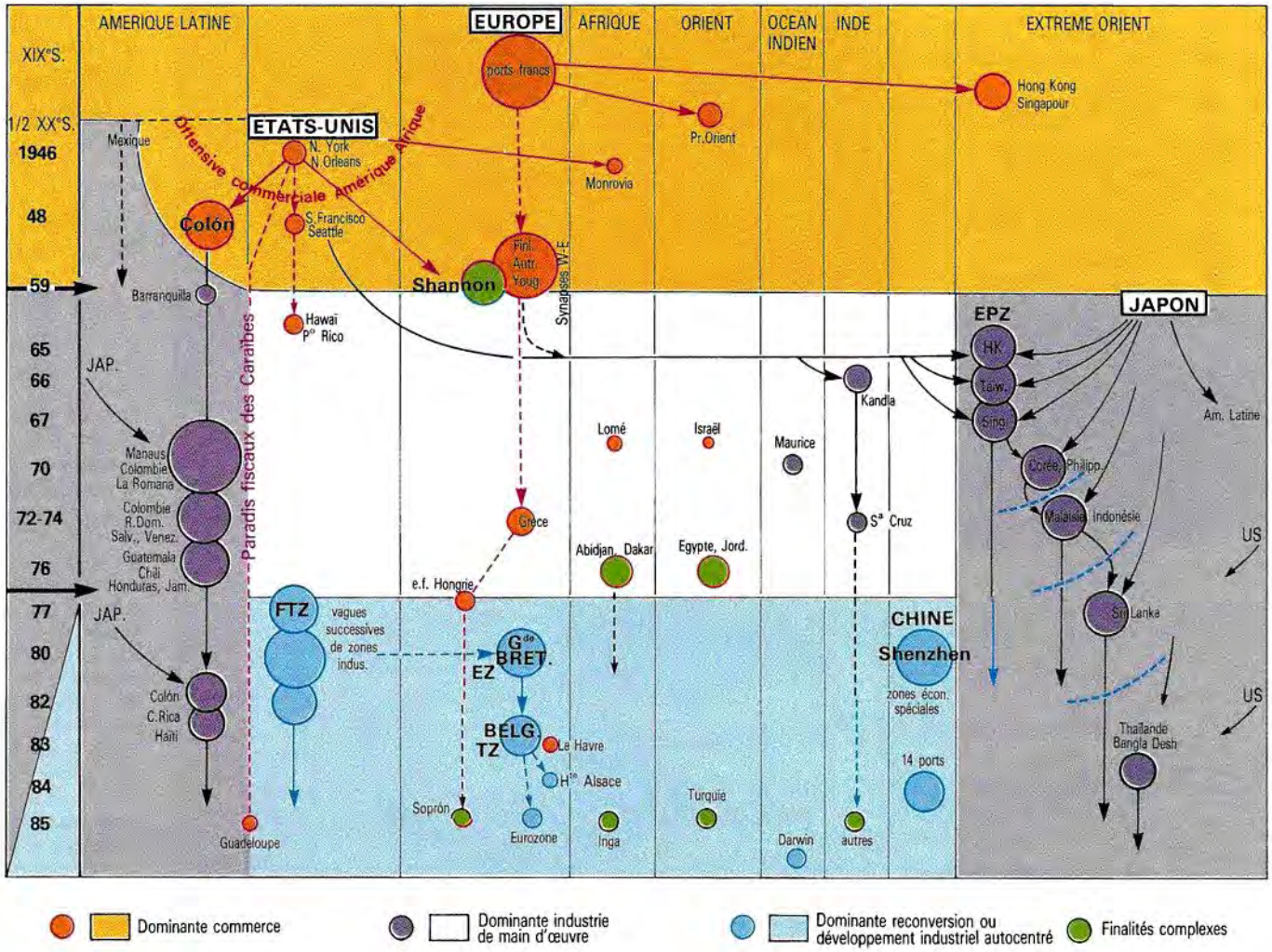
Compte tenu de leur grande variété, et de l'abondance des discours intéressés qu'elles suscitent, les zones franches ne sont pas simples à connaître et à comprendre. Elles ont un point commun : la dérogation. Partout, elles ont pour fonction de faciliter certains trafics ou fabrications, en faisant bénéficier les entrepreneurs d'exemptions (douanes, impôts, etc.), de détaxes ou de facilités financières ou réglementaires (rapatriement de bénéfices, dérogations au droit du travail, capitaux à taux de faveur, etc.). Mais elles ont des rôles distincts.

Grâce à une carte synthétique et à un modèle spatio-temporel original, on peut y reconnaître un ordre.

1. Les unes, déjà anciennes, jouent comme synapses commerciales. Elles servent à l'éclatement des marchandises à partir d'un relais : magasins et ports francs d'Europe pour des trafics complexes, zones et pays francs des grands isthmes mondiaux (Caraïbes, Moyen Orient, Asie du Sud-Est), dominés par les firmes occidentales pour assurer la pénétration des pays « exotiques » : Colón à Panama, Hong Kong et Singapour sont les plus grands et les plus connus. La contrebande s'en sert abondamment. Les paradis fiscaux sont dans les mêmes lieux.

2. Plus tard, entre 1960 et 1975 surtout, sont venues les zones franches de transformation pour l'exportation (Export Processing Zones) : en pays moins développé, des zones industrielles, enclaves pour firmes capitalistes, utilisent une main-d'œuvre surabondante et bon marché sans payer de douane. Japonais et Américains s'en sont beaucoup servis en Asie du Sud-Est et en Amérique centrale : les mêmes isthmes mondiaux, faisant autour du Monde une véritable « ceinture dorée » entre Nord et Sud. Elles ont moins réussi en Afrique. Elles vont par vagues successives vers des pays de moins en moins développés, à mesure que les premiers s'équipent, que les salaires montent et que les entrepreneurs locaux (comme les Chinois d'Outremer) montrent l'exemple. Le mouvement continue.

3. Retour dans les « centres » : les Etats-Unis, puis la Grande-Bretagne, et d'autres à leur suite, créent des zones



3. L'espace-temps des zones franches

Free zones : Space and time

Tiempo y espacio de las zonas francas

Trois périodes, trois séries continentales : du commerce (orangé) à la production (mauve), « coloniale » puis « métropolitaine ». Les trois sous-systèmes fonctionnent désormais simultanément.

franches sur leur propre territoire, mais pour attirer des investissements ou reconvertir des ruines industrielles. C'est une solution de crise, postérieure à 1976, par laquelle on « dérégule » dans l'esprit du « néo-libéralisme ».

A la charnière, des « cas » : Shannon comme tête de pont américaine vers l'Europe relève d'abord d'une stratégie commerciale et, très vite, du deuxième type ; la Chine joue des types 2 et 3, mais à fond maintenant ; l'URSS attend et observe, ou essaie par Hongrie interposée.

En quantité c'est peu : mais la vertu des zones franches est dans l'effet homéopathique. Ces modèles cartographiques nous disent synoptiquement où, et pourquoi.

• Recherches avec la collaboration de Christian MILELLI. Pour plus de détail : R. BRUNET, *Atlas Mondial des Zones franches et Paradis fiscaux*. Paris, Fayard-Reclus, 1986, 80 p. (coll. Atlas Reclus).

4. Un cas : La Chine des zones franches

Free zones in China

Las zonas francas de China

La Chine a établi de subtiles hiérarchies. Quatre zones « spéciales » plus Hainan sont proches des zones franches et permettent d'« expérimenter les modes de gestion occidentaux », en fait de réintroduire le capitalisme privé et d'étudier les méthodes de production et de commercialisation évoluées. Shenzhen est la plus avancée et prépare la réintégration de Hong-Kong. Dans 14 ports, des zones industrielles accueillent les entreprises étrangères à des conditions relativement avantageuses. Les grandes presqu'îles et les « deltas » offrent aussi des facilités. En fait, beaucoup d'autres villes de l'intérieur reçoivent aussi des investissements étrangers, notamment Pékin et Shenyang. Mais l'administration reste lourde et obscure, et la corruption n'est pas évitée.